



АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ПЕРВЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ»

Основы профилактики коррупции в Российской Федерации. Элементы антикоррупционного просвещения. Практические аспекты соблюдения антикоррупционных ограничений. Профессиональный стандарт в сфере противодействия коррупции.

Цирин Артем Михайлович – ведущий научный сотрудник, член информационного-аналитического Правового центра и Экспертно-консультативного совета ПА ОДКБ, ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП, секретарь Бюро Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции, кандидат юридических наук.

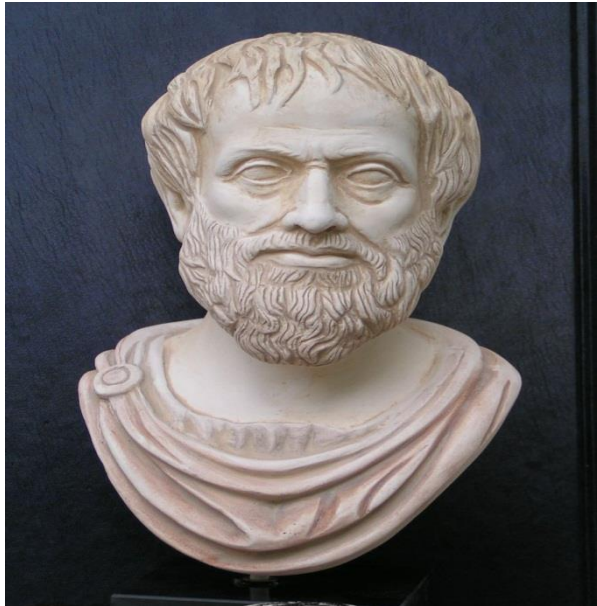
• Коррúпция

лат. **CORREI**, что означает «действовать совместно, солидарно»

лат. **RUMPERE**, что означает «ломать, повреждать, портить».


— **противоправное использование должностным или иным лицом своего положения в целях получения ненадлежащей выгоды для себя или третьих лиц, представление другими лицами такой выгоды, а также посредничество и иные формы содействия в совершении указанных деяний**

Упоминания о проявлениях коррупции в трудах философов Древней Греции и Древнего Рима



В своей работе «Политика», **Аристотель** рассматривал коррупцию в качестве сильнейшего фактора, способного обратить государство к его **вырождению, привести к гибели.**

Борьба с коррупцией, по мнению философа, представляет собой основу обеспечения единой государственной стабильности.



По мнению древнеримского философа **Галена** коррупция состоит из **небрежения обязательствами, ненасытной жажды денег, лени и праздности духа.**

Коррупция – серьезный вызов для любого государства и общества

В современную эпоху основной чертой коррупции стала ее **универсальность**.

Коррупционные практики распространены вне зависимости от уровня социально-экономического развития государства.

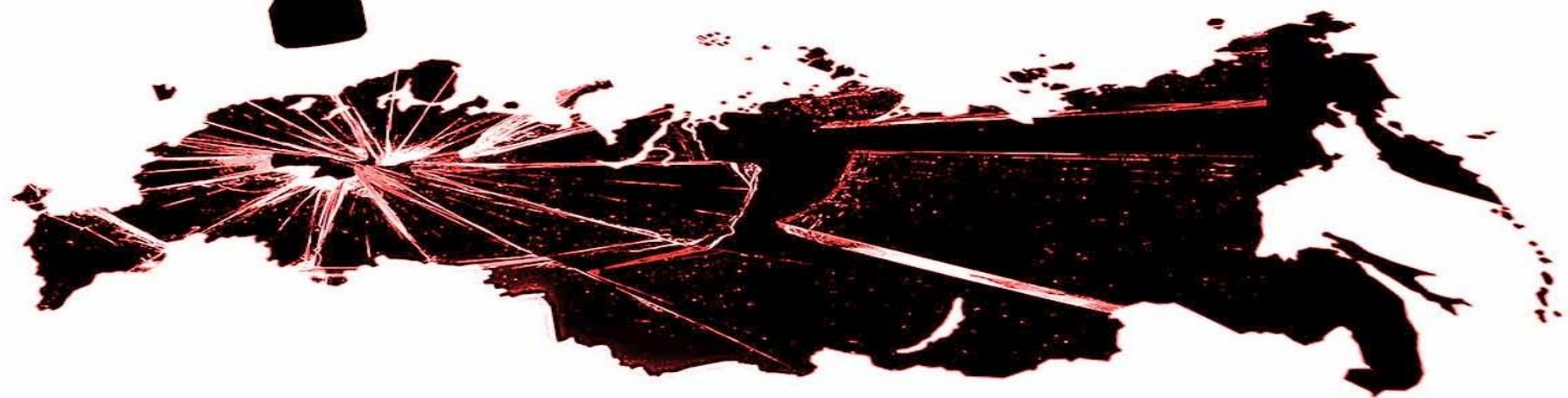
Коррупция проникает в различные сферы государственной и общественной жизни.

В обществе сформировались устойчивые представления о масштабности и распространенности коррупции, а также серьезный **скепсис в отношении** возможности и эффективности противодействия этому явлению.

К чему приводит коррупция?

Каковы ее последствия для общества?

КОРРУПЦИЯ



НОВАЯ ВЗЯТКА - НОВАЯ ТРЕЩИНА

Некоторые последствия **коррупции**

- ✓ **Препятствия** для реализации социальной и экономической политики государства.
- ✓ **Саботаж** выполнения поручений руководства, в том числе по причине неэффективного расходования выделяемых средств.
- ✓ **Деформация структуры государственных расходов** (государственные ресурсы направляются в те сферы, в которых сложно осуществлять контроль и где выше возможность вывода средств).
- ✓ **Поддержка неэффективных проектов** с подрядчиками-монополистами.
- ✓ **Отток квалифицированных кадров**, не приемлющих коррупционные модели поведения.
- ✓ **Увеличение затрат для предпринимателей** (в особенности для МСП).
- ✓ Деформация системы нормативных-правовых актов в направлении **введения чрезмерных запретов и обязанностей**, чтобы затем за дополнительную плату помогать их «соблюдать».
- ✓ Создание **двойной системы налогообложения** (официальные налоги и система поборов).

Парадоксы общественного восприятия

- Некоторые специалисты считают, что коррупция имеет ряд положительных эффектов, т.к. является «смазкой» недостаточно эффективно работающего государственного механизма
- Население в целом осуждает коррупцию, но терпимо относится к ее отдельным проявлениям
- По данным социологических исследований, четверть наших сограждан не считают, что коррупция является общественно опасным явлением
- Коррупция воспринимается как неизменный атрибут российской государственной системы. Коррупция в России всегда была, есть и будет
- Зачастую под коррупцией понимают лишь злоупотребления «верхов»
- Мнение: «От нас ничего не зависит»

Ошибочное восприятие коррупции является сильным препятствием для успешного противодействия коррупции, которое невозможно без поддержки общества

Противодействие коррупции: почему тщетны поиски универсальной таблетки?

- ✓ Современная коррупция представляет собой один из элементов социальной реальности для любого без исключения государства.
- ✓ Когда нам обещают быстро искоренить коррупцию, необходимо понимать, что, к большому сожалению, как бы нам не хотелось, сделать это быстро **НЕВОЗМОЖНО**.
- ✓ Даже у стран, добившихся значительных успехов в борьбе с коррупцией, например у Сингапура, который по своей площади в 3,5 раза меньше Москвы на снижение уровня коррупции ушло более 30 лет.

Антикоррупционная политика в России

В Российской Федерации противодействие коррупции является **стратегической государственной задачей**, для реализации которой требуется объединение усилий органов государственной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц.

Государственная антикоррупционная политика ориентирована не только на сокращение ситуативных проявлений коррупции (коррупционных правонарушений), но также и на **выявление и устранение причин и условий, способствующих коррупции.**

Для решения данных задач необходимо эффективное законодательство и высокий уровень правосознания населения.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

К числу первых мер профилактики коррупции Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ относит формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, которое направлено на решение следующих задач:

- *содействие укреплению доверия граждан к правоохранительным органам;*
- *активизацию поддержки гражданами деятельности государства по профилактике, предупреждению и пресечению правонарушений;*
- *формирование в обществе устойчивого нетерпимого отношения к любым проявлениям коррупции (так называемая «нулевая толерантность»).*

Национальный план противодействия коррупции на 2021- 2024 годы, утвержденный Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478

39. Рекомендовать руководителям...обеспечить:

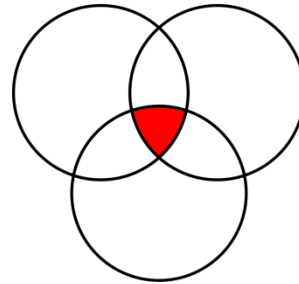
а) участие государственных (муниципальных) служащих, работников, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, **в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции;**

б) участие лиц, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу или на работу в соответствующие организации и замещающих должности, связанные с соблюдением антикоррупционных стандартов, **в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции;**

в) участие государственных (муниципальных) служащих, работников, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, **в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции.**

Антикоррупционная политика

Антикоррупционное просвещение



Антикоррупционная пропаганда **Антикоррупционное воспитание**

Понятие антикоррупционного ПРОСВЕЩЕНИЯ

Антикоррупционное просвещение — это систематическая деятельность органов власти, образовательных организаций и институтов гражданского общества по формированию антикоррупционного правосознания как части правовой культуры и важного фактора правомерного поведения личности с помощью донесения до населения страны актуальной информации о коррупции и формах противодействия ее проявлениям.

Антикоррупционное просвещение в Российской Федерации: научно-практическое пособие / Д.А. Пашенцев, Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин [и др.]; отв. ред. Т.Я. Хабриева. – М. (ИЗиСП), 2021. – с.19

Антикоррупционное ВОСПИТАНИЕ

При антикоррупционном воспитании заостряется внимание на формировании определенных личностных качеств, таких как честность и нетерпимое отношение к коррупционным проявлениям.

Именно поэтому просвещение в первую очередь воздействует на сферу разума, на правовую идеологию как составной элемент правосознания.

Антикоррупционное воспитание, напротив, имеет своей целью воздействие на правовую психологию и обладает ценностным потенциалом.

Антикоррупционная ПРОПАГАНДА

Антикоррупционное просвещение тесно связано не только с антикоррупционным правовым воспитанием, но и с антикоррупционной пропагандой.

Антикоррупционная пропаганда предполагает не только донесение до широкой аудитории определенной суммы знаний, но и формирование при этом выраженной позиции, которая состоит в стойком неприятии коррупционных проявлений, в негативном отношении к коррупции, в понимании целесообразности противодействия ей.

Антикоррупционное просвещение в образовательных организациях

В образовательных организациях (высшие учебные заведения, колледжи, техникумы, школы) начиная с 2016 г. постепенно внедрялся комплекс мероприятий по антикоррупционному просвещению.

Вопросы формирования антикоррупционного мировоззрения были включены в программы дисциплин «Право» и «Правоведение» большинства вузов.

По каждому отдельному направлению подготовки структура высшего образования антикоррупционной направленности формировалась дифференцированно в зависимости от специфики конкретной профессиональной деятельности выпускников, включая масштабы ее коррупционной емкости и возможных коррупционных рисков.

**Федеральный закон от 6 февраля 2020 г. № 9-ФЗ
«О внесении изменений в статью 76
Федерального закона «Об образовании в
Российской Федерации»**

Предусматривает утверждение **Минтрудом
России** ТИПОВЫХ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПО ВОПРОСАМ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, посвященным
разработке, организации внедрения и
консультативно-методическому обеспечению
мер, направленных на предупреждение
коррупции в организациях, а также контролю за
выполнением и методическому обеспечению
таких мер, направленных на развитие
муниципальной службы.

Функции, которые выполняет просвещение в структуре государственной антикоррупционной политики (I):

Общеобразовательная: дополняет, расширяет и углубляет знания, полученные в образовательных учреждениях;

Информационная: повышает осведомленность граждан в сфере противодействия коррупции;

Разъяснительная: обеспечивает адекватность уяснения сообщаемых сведений о коррупции;

Идеологическая: популяризирует идеи, отражающие интересы социальных групп;

Консультативная: распространяет функциональные знания и новации, необходимые гражданам в повседневной жизнедеятельности;

Функции, которые выполняет просвещение в структуре государственной антикоррупционной политики (II):

Социализирующая: обеспечивает приобщение населения к антикоррупционной культуре, способствует получению антикоррупционных знаний и навыков для развития общественной активности и компетентностей, участия в обустройстве собственной жизни и защите своих прав;

Агитационно-пропагандистская: распространяет информацию о деятельности государственных органов, общественных организаций в целях выработки антикоррупционного сознания у населения;

Мобилизационная: формирует активную жизненную позицию, развивает волю и способность своим поведением обеспечить действенный отпор коррупционным проявлениям, реализовать социально значимые антикоррупционные проекты;

Профилактическая: предотвращает и минимизирует негативные последствия коррупции.

Раздел XII. Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы

35. Министерству просвещения Российской Федерации:

а) продолжить работу по включению в федеральные государственные образовательные стандарты общего образования и среднего профессионального образования положений, предусматривающих формирование у обучающихся нетерпимого отношения к коррупционному поведению, а в профессиональной деятельности - готовности содействовать пресечению такого поведения. Доклад о результатах исполнения настоящего подпункта представить до 15 июня 2022 г.;

Раздел XII. Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы

36. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации с участием заинтересованных государственных органов и организаций:

...в) рассмотреть вопрос об открытии в образовательных организациях высшего образования программы магистратуры «Антикоррупционная деятельность».

г) с участием Министерства просвещения Российской Федерации обеспечить утверждение и реализацию программы по антикоррупционному просвещению населения на 2021 - 2024 годы, предусмотрев в том числе проведение соответствующих мероприятий для обучающихся по образовательным программам общего, среднего профессионального и высшего образования.

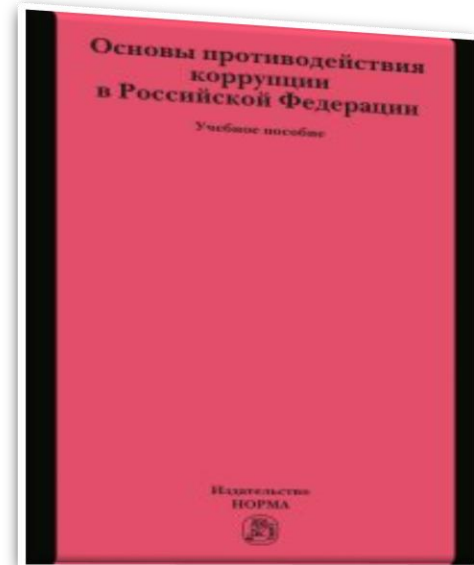
Научно-практические и учебные пособия Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Антикоррупционное просвещение в Российской Федерации: научно-практическое пособие / Д.А. Пашенцев, Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин [и др.]; отв. ред. Т.Я. Хабриева. – М., 2021. – 128 с.

Антикоррупционное правовое воспитание: научно-практическое пособие / Д.А. Пашенцев, М.В. Залоило, Ю.В. Трунцевский и др.; под ред. Д.А. Пашенцева. – М., 2020. – 144 с.

Основы противодействия коррупции в Российской Федерации: учебное пособие / [Т. Я. Хабриева, С. С. Зенин, А. М. Цирин и др.]. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022 – 296 с.

Научно-практические и учебное пособия в сфере антикоррупционного просвещения



Антикоррупционное просвещение в Российской Федерации: научно-практическое пособие / Д.А. Пашенцев, Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин [и др.]; отв. ред. Т.Я. Хабриева. – М., 2021. – 128 с.

Антикоррупционное правовое воспитание: научно-практическое пособие / Д.А. Пашенцев, М.В. Залоило, Ю.В. Трунцевский и др.; под ред. Д.А. Пашенцева. – М., 2020. – 144 с.

Основы противодействия коррупции в Российской Федерации: учебное пособие / [Т. Я. Хабриева, Кабанов К.В., С. С. Зенин, А. М. Цирин и др.]. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022 – 296 с.

Конвенция ООН против коррупции 2003 года (ст. 13)

Ориентирует государства-участников на информирование населения относительно реального состояния противодействия коррупции, а также на реализацию образовательных программ (в том числе школьных и университетских) для целей антикоррупционного просвещения.

Состояние коррупционной преступности (по данным ГИАЦ МВД за 2022 год)

Всего преступлений коррупционной направленности:

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО 33170 (+ 0,9 %);
РАСКРЫТО 32286 (+12,9 %).

из них:

Связанные со взяточничеством

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО 18395 (+ 7,2%);
РАСКРЫТО 17076 (+18,8 %),
в том числе:

Получение взятки (ст. 290 УК РФ)

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО 5171 (+8,8%);
РАСКРЫТО 4330 (+25,4%);

Дача взятки (ст. 291 УК РФ)

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО 4448 (+6,8%),
РАСКРЫТО 4278 (+14,5%);

Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ)

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО 1785 (+5,4%),
РАСКРЫТО 1496 (-7,0%).

Мелкое взяточничество (ст. 291.2 УК РФ)

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО 6991 (+10,0%),
РАСКРЫТО 6972 (+24,9%)

Связанные с коммерческим подкупом

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО 1450 (+4,9%)
РАСКРЫТО 1273 (+9,5%)

Ущерб от коррупции (данные Генеральной прокуратуры РФ за 2022 г.)

- «Только за девять месяцев [2022 года] размер установленного ущерба от коррупционных преступлений составил 37,6 млрд руб. Вместе с тем арестовано и изъято имущество на общую сумму более 62,2 млрд руб. и добровольно погашен ущерб в размере 3,5 млрд руб.», — сообщил генпрокурор.

При этом, по словам Краснова, впервые за последние годы стоимость арестованного имущества и изъятых ценностей по делам о коррупции превысила размер причиненного ущерба.

•

Подробнее на РБК:

- <https://www.rbc.ru/society/09/12/2022/639296d89a7947dce491f2f5>

Криминологические особенности коррупции:

- ❖ *Высокая степень общественной опасности;*
- ❖ *Широкое распространение, значительные масштабы;*
- ❖ *Высокий уровень латентности;*
- ❖ *Значительное разнообразие проявлений;*
- ❖ *Способность детерминировать другие виды преступности;*
- ❖ *Особенности личности правонарушителя.*

Успешный руководитель



- Родился 26 ноября 1959 г. в г. Свободный Амурской области
- Окончил Дальневосточный политехнический институт в 1981 г.
- Работал старшим мастером производственного объединения «ОХА Нефтегаздобыча», занимался предпринимательской деятельностью
- С 2001 по 2007 г. – глава муниципального образования городской округ «Охинский»
- С 2007 по 2015 г. – губернатор Сахалинской области
- Доктор экономических наук
- Государственные награды: Орден Почёта и медаль ордена За заслуги перед Отечеством II степени

4 марта 2015 г. задержан на своём рабочем месте за получение взятки («отката») в размере 5,6 млн долларов при заключении госконтракта на строительство одного из блоков Южно-Сахалинской ТЭЦ

Портрет коррупционера



**Хорошавин
Александр Вадимович**

9 февраля 2018 г. приговорен к 13 годам лишения свободы в колонии строгого режима и штрафу в 500 000 000 руб.



- 4 марта 2015 г. задержан на своём рабочем месте за получение взятки («отката») в размере 5,6 млн долларов при заключении госконтракта на строительство одного из блоков Южно-Сахалинской ТЭЦ

Успешный госслужащий



**Захарченко Дмитрий
Викторович**

10 июня 2019 г. приговорён к 13 годам лишения свободы и к штрафу в 117 000 000 руб.

- Родился в 1978 г. в слободе Волошино Ростовской области в семье школьных учителей
 - Окончил среднюю школу с золотой медалью
 - Получил три высших образования (два с красным дипломом)
 - Кандидат экономических наук
 - Полковник полиции
 - ИО начальника одного из управлений Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России
-
- ❑ 8 сентября 2016 года задержан сотрудниками ФСБ России за получение взятки, злоупотребление должностными полномочиями и воспрепятствование осуществлению правосудия
 - ❑ Следователи обнаружили у офицера и членов его семьи 13 квартир, 14 машиномест в элитных районах Москвы, четыре автомобиля, деньги и драгоценности на сумму около 9,5 миллиардов рублей



Типичный коррупционер



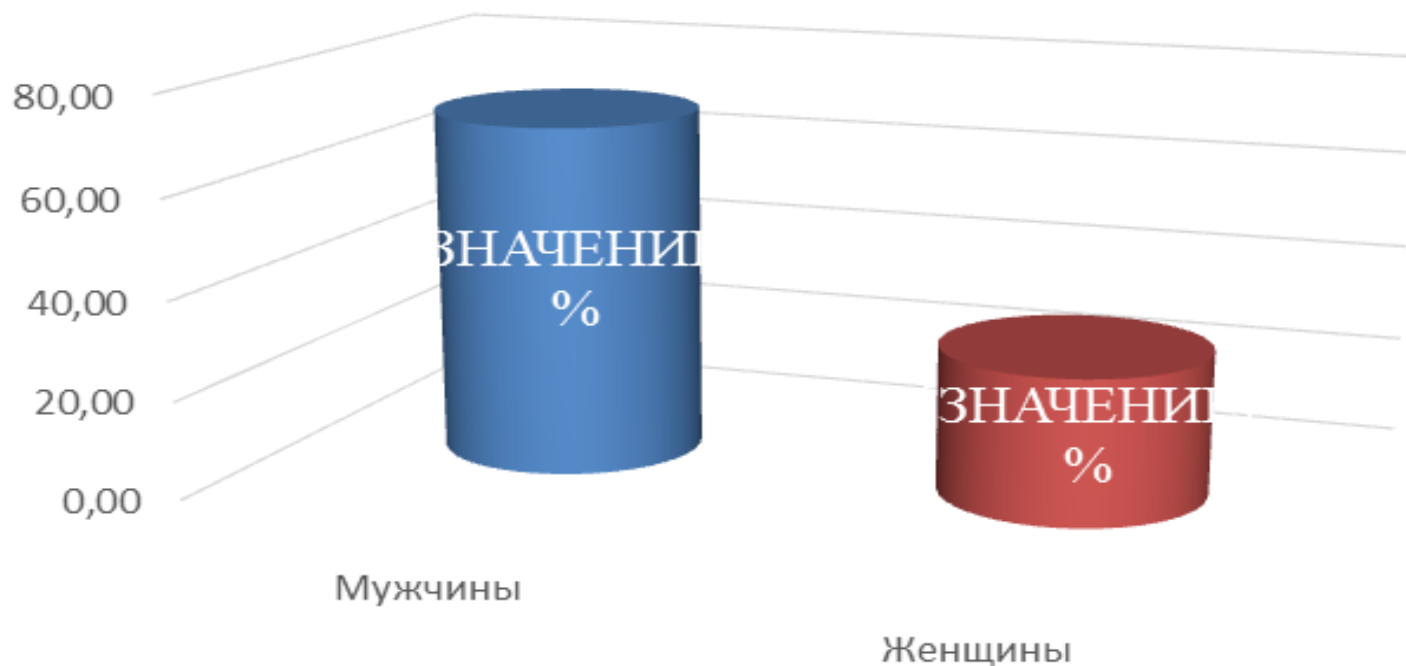
- возраст 30-40 лет;
- высшее образование;
 - состоит в браке;
 - имеет детей;
- имеет постоянное место жительства и работу;
- не злоупотребляет спиртными напитками и не употребляет наркотики;
 - положительно характеризуется по месту работы и жительства;
- ранее не судим, не склонен к нарушению общественного порядка



Соотношение мужчин и женщин, уволенных за утрату доверия

Гендерная пропорция лиц, уволенных за утрату доверия, составляет 70,65% мужчины и 29,35% женщины соответственно (см. рис. 1).

Рис. 1. Соотношение мужчин и женщин, уволенных за утрату доверия (%)



**Распределение ответов респондентов на вопрос:
«Если Вы надеялись на то, что Вам удастся избежать
ответственности, на чем основывался Ваш расчет?»**

	% от отв.
1. Полагал, что данное преступление сложно будет выявить	30
2. Полагал, что мне удастся избежать ответственности, дав взятку, в том числе:	36
3. Полагал, что раскрытию данного преступления воспрепятствуют мои высокопоставленные покровители	5
4. Иными способами	29

Ответы, отбывающих наказание в колониях за совершение коррупционных преступлений

«Какие, на Ваш взгляд, основные причины и условия способствуют коррупционному поведению и распространению коррупции?»	% отв.
1. Низкий уровень доходов должностных лиц	46%
2. Низкие морально-этические качества должностных лиц	23%
3. Недостатки действующего законодательства	21%
4. Терпимое отношение в обществе и органах государственной власти к проявлениям коррупции	15%
5. Терпимое отношение руководителей к проявлениям коррупции среди подчиненных	13%
6. Недостаточный уровень правосознания должностных лиц	13%
7. Недостатки реализации мер противодействия коррупции	13%
8. Недостаточная эффективность правоохранительной деятельности	9%
9. Недостаточная эффективность прокурорского надзора	9%
10. Другие причины	10%

Должности, занимаемые лицами, уволенными за утрату доверия

Максимальные значения получены в категории депутаты различных уровней (46,29%) и сотрудники органов МВД РФ (17,92%), а минимальные – сотрудники Росгвардии РФ (0,88%) и муниципальные служащие (0,42%) (см. рис. 2).

Рис. 2. Место работы лиц, уволенных за утрату доверия

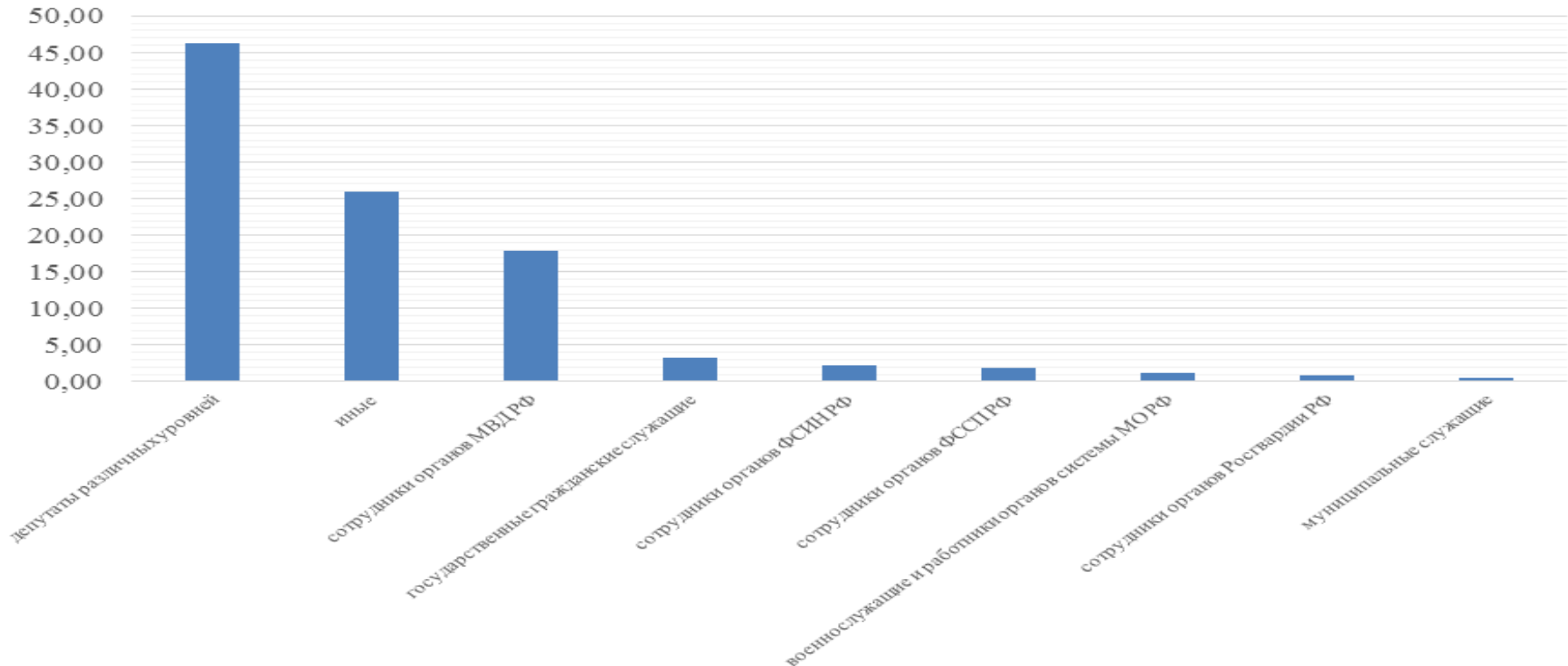
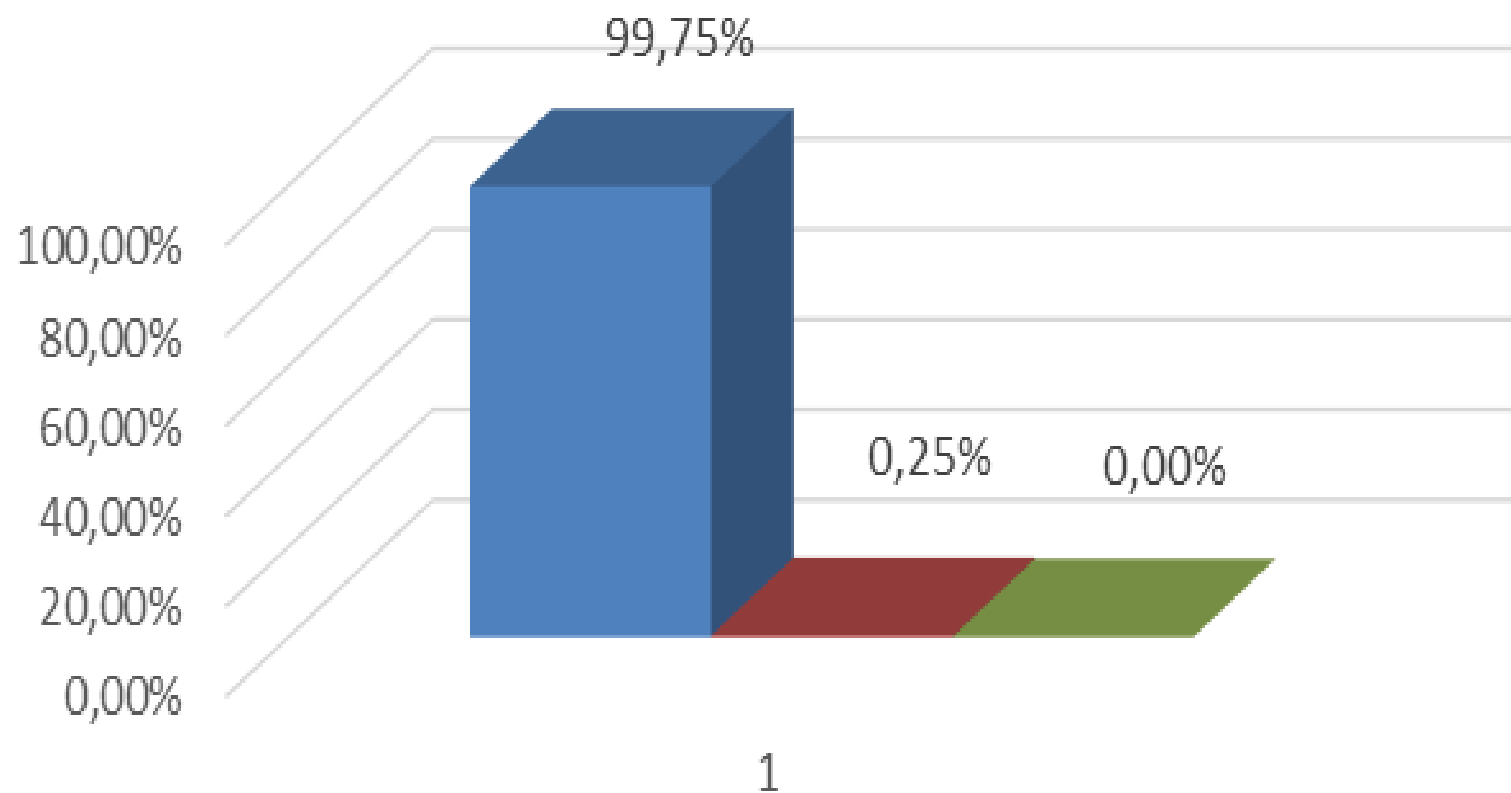


Рис. 3. Депутаты, уволенные в связи с утратой доверия



- депутаты муниципальных собраний
- депутаты ЗС субъектов РФ
- депутаты ГД ФС РФ

Поведенческий портрет лица, утратившего доверие

Совершает ошибки;

Говорит неправду;

Поступает несправедливо;

Не прислушивается к критике;

Действует безответственно;

Нарушает или серьезно нарушил закон.

Осторожно!!!

Органы прокуратуры проводят широкую работу по пресечению и выявлению коррупционных правонарушений.

Одной из форм прокурорского реагирования, имеющей целью устранение нарушений закона, их причин и способствующих им условий, является представление прокуратуры, вносимое прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения.

Представление подлежит безотлагательному рассмотрению, в соответствии со ст. 24 Закона о прокуратуре.

Опасные ситуации (I)

Статьей 7.1. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлен запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Данный запрет носит общий характер и распространяется на широкий круг лиц.

Согласно части 3 указанной статьи несоблюдение запрета, установленного настоящей статьей, влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица.

Опасные ситуации (II)

Статьей 7.1. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлен запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Данный запрет носит общий характер и распространяется на широкий круг лиц.

Согласно части 3 указанной статьи несоблюдение запрета, установленного настоящей статьей, влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица.

Опасные ситуации (III)

Приобретение акций компаний с двойным листингом через банковские приложения (например, акции компании «Глобалтранс»);

Государственные и муниципальные служащие не являются квалифицированными инвесторами и не имеют соответствующих знаний и подготовки, чтобы понимать риски приобретения ценных бумаг подобных компаний.

Во многих информационных источниках как российских, так и зарубежных ценные бумаги компании «Глобалтранс» также отнесены к российским.

Опасные ситуации (IV)

Приобретение акций компаний с двойным листингом через банковские приложения (например, акции компании «Глобалтранс»);

Государственные и муниципальные служащие не являются квалифицированными инвесторами и не имеют соответствующих знаний и подготовки, чтобы понимать риски приобретения ценных бумаг подобных компаний.

Во многих информационных источниках как российских, так и зарубежных ценные бумаги компании «Глобалтранс» также отнесены к российским.

Опасные ситуации (V)

В случае нарушения требований статьи 7.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» прокурор обращается в орган власти, а впоследствии в Суд, если его не устроит принятое решение, для досрочного прекращения полномочий, освобождения от замещаемой (занимаемой) должности или увольнения в связи с утратой доверия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица

Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

Раздел III Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты

3) искоренение коррупции

Пункт 45. На фоне сохраняющихся в Российской Федерации социально-экономических проблем растет потребность общества в повышении эффективности государственного управления, обеспечении социальной справедливости, усилении борьбы с коррупцией и нецелевым использованием бюджетных средств и государственного имущества, в проведении не подверженной влиянию групповых и родственных интересов кадровой политики в органах публичной власти и организациях с государственным участием

Пп.13 пункта 47. Достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется, в том числе путем реализации государственной политики, направленной на предупреждение и пресечение **преступлений коррупционной направленности.**

Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

Искоренение **коррупции** отнесено:

к национальным приоритетам Российской Федерации
(подп. 3 п. 25 Стратегии);

к признаваемым государством **потребностям
общества** (п. 45 Стратегии);

к **целям** обеспечения государственной и
общественной безопасности (п. 46 Стратегии);

к задачам, решаемым в целях достижения целей
внешней политики Российской Федерации посредством
международного сотрудничества (подп. 25 п. 101 Стратегии)

Снижение **коррупции** в предпринимательской среде
отнесено к задачам в сфере обеспечения экономической
безопасности Российской Федерации (п. 67 Стратегии).

Антикоррупционная политика в России

В Российской Федерации противодействие коррупции является **стратегической государственной задачей**, для реализации которой требуется объединение усилий органов государственной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц.

Государственная антикоррупционная политика ориентирована не только на сокращение ситуативных проявлений коррупции (коррупционных правонарушений), но также и на **выявление и устранение причин и условий, способствующих коррупции.**

Для решения данных задач необходимо эффективное законодательство и высокий уровень правосознания населения.

Указ Президента РФ от 13.04.2010 № 460
«О Национальной стратегии противодействия коррупции
и Национальном плане противодействия коррупции
на 2010 - 2011 годы»

«Целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе»

(пункт 5 Национальной стратегии
противодействия коррупции)

«Мы должны максимально снизить распространение коррупции до уровня, не препятствующего развитию общества, реализации гражданами их прав и жизненных потребностей». (Интервью Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова РИА «Новости» 9.12.2021 г.)

Для достижения цели Национальной стратегии противодействия коррупции последовательно решаются следующие **задачи**:

а) формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;

б) организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

в) обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Уровни правового регулирования противодействия коррупции в Российской Федерации

федеральный

Конституция Российской Федерации; федеральные конституционные законы; федеральный закон «О противодействии коррупции» и другие федеральные законы; нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации:

законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые по вопросам противодействия коррупции

муниципальных образований:

муниципальные правовые акты принятые по вопросам противодействия коррупции

локальный

локальные нормативные акты организаций

Развитие антикоррупционного законодательства России



Статья 75.1 Конституции Российской Федерации

В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность.

«Тон сверху»

В отношении лиц, замещающих государственные должности и ряд иных должностей, связанных с реализацией функций публичного управления введены запреты:

- иметь гражданство иностранного государства или статус, предоставляющий право на постоянное проживание на территории иностранного государства;*
- открывать и иметь счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами России.*

Подробнее см.: статьи 77, 78, 81, 95, 97, 103, 110, 119, 129 Конституции Российской Федерации

Противодействие коррупции по законодательству России

деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (**профилактика коррупции**);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (**борьба с коррупцией**);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

(Пункт 2 ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)

Институциональные механизмы противодействия коррупции

Борьба с коррупцией (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений);

Задача – увеличение риска негативных последствий для лиц, совершающих коррупционные правонарушения на всех уровнях управления.

Предупреждение коррупции (выявление и последующее устранение причин коррупции, антикоррупционная экспертиза, предотвращение и урегулирование конфликта интересов, формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, предъявление этических требований).

Задача – сокращение возможности заниматься коррупцией.

Минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений (кратные штрафы, возмещение и компенсация вреда, причиненного коррупционными правонарушениями, конфискация денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав по ст.19.28 КоАП, контроль за расходами, обращение в доход государства имущества, приобретенного на неподтвержденные доходы, как направление противодействия коррупции).

Задача – устранить мотив совершения коррупционных деяний – получение незаконной выгоды.

Указ Президента РФ от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»

Согласно утвержденному указом типовому положению:

– комиссия по координации работы по противодействию коррупции в субъекте РФ **разрабатывает рекомендации по организации антикоррупционного просвещения граждан в целях формирования нетерпимого отношения к коррупции и антикоррупционных стандартов поведения;**

– подразделение федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений **организует в пределах своей компетенции антикоррупционное просвещение федеральных государственных гражданских служащих;**

– орган субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений **организует в пределах своей компетенции антикоррупционное просвещение, а также осуществляет контроль за его организацией в государственных учреждениях субъекта.**

Система государственных органов (и их структурных подразделений), ответственных за реализацию антикоррупционной политики

1. При Президенте Российской Федерации функционирует Совет по противодействию коррупции.

(Заседания под руководством Президента Российской Федерации проводятся примерно 1 раз в год, между заседаниями Совета проводятся заседания Президиума Совета под председательством руководителя Администрации Президента РФ);

2. В Администрации Президента Российской Федерации действует Управление Президента РФ по вопросам противодействия коррупции.

3. В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образовано Управление по надзору за соблюдением законодательства о противодействии коррупции.

4. В Минтруде России действует отдел государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции (Минтруд наделен правом издавать методические рекомендации и другие инструктивно-методические материалы, касающиеся реализации антикоррупционного законодательства).

5. В субъектах Российской Федерации созданы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации и органы субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

6. В каждом государственном органе и государственной корпорации образованы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Субъекты антикоррупционной деятельности

- ❑ высшие органы власти: Президент Российской Федерации, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания РФ, Правительство РФ, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Генеральная прокуратура РФ;
- ❑ правоохранительные органы: Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная таможенная служба;
- ❑ федеральные органы, имеющие дополнительные функции в сфере противодействия коррупции: Счетная палата Российской Федерации, Министерство юстиции, Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономического развития, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу;
- ❑ иные федеральные органы и учреждения, органы власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;
- ❑ **государственные корпорации**, фонды, учреждения и организации в которых осуществляются меры по предупреждению коррупции;
- ❑ институты гражданского общества, участвующие в деятельности по предупреждению коррупции.

Статья 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Статья 13.3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

1. Организации **обязаны** разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

2. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, **могут** включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Одновременное применение императивного и диспозитивного подходов к регулированию обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции

Часть 1 статьи 13.3 предусматривает **обязанность** организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Эта норма носит **категорический характер**, обусловленный *невозможностью отступления субъектов правоотношений от нормативно-правового веления и формулирует единственно возможный вариант поведения организации.*

Оценка невыполнения организацией требований части 1 статьи 13.3 ФЗ № 273

Не разработка и не внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, не принятие соответствующих мер является **нарушением данного федерального закона**, что устанавливается в ходе прокурорской проверки, целью которой является оценка соблюдения законодательства о противодействии коррупции и при наличии оснований принятие мер прокурорского реагирования.

Особенности исполнения антикоррупционных ограничений, запретов и обязанностей в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения СВО

Указ Президента РФ от 29 декабря 2022 г. № 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции» вносятся изменения в порядок исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции отдельными категориями граждан в период проведения специальной военной операции, распространяемые на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 г.

Участники СВО:

Не представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Не направляют предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации в области противодействия коррупции уведомления, заявления, обращения и другие материалы по вопросам, связанным с исполнением обязанностей, соблюдением ограничений и запретов в этой области.

Освобождены от запрета на вознаграждения и подарки гуманитарного (благотворительного) характера, получаемые в связи с участием в специальной военной операции или непосредственным выполнением задач, связанных с ее проведением, на территориях ДНР, ЛНР, ЗО и ХО и Украины, а также в связи с выполнением задач на территориях ДНР, ЛНР, ЗО и ХО.

Граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации

Освобождаются от всех обязанностей, ограничений и запретов, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ № 273).

Важно!!!

Необходимо обратить внимание на то, что **приостанавливается размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов и организаций** сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с ФЗ № 273 и другими федеральными законами, и **не осуществляется предоставление таких сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.**



Приоритетные направления Национального плана противодействия коррупции на 2021- 2024 годы (I)

I. Совершенствование системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в отдельных сферах деятельности

II. Повышение эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

III. Совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом

XI. Реализация мер по повышению эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Профессиональный стандарт в сфере противодействия коррупции

Приказ Минтруда России от 08.08.2022 № 472н
«Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере предупреждения коррупционных правонарушений».

Начало действия документа - 1 марта 2023.

Срок действия ограничен 1 марта 2029 г.

Основная цель вида профессиональной деятельности:

Исключить (минимизировать) в деятельности организации коррупционные риски и коррупционные правонарушения

Возможные наименования должностей, профессий	Руководитель подразделения (службы) по предупреждению коррупционных правонарушений Руководитель подразделения (службы) в сфере предупреждения коррупции
Требования к образованию и обучению	Высшее образование - магистратура или специалитет или Высшее образование (непрофильное) - специалитет или магистратура и дополнительное профессиональное образование в сфере противодействия коррупции
Требования к опыту практической работы	Не менее трех лет в сфере противодействия коррупции
Особые условия допуска к работе	-
Другие характеристики	Рекомендуется не реже одного раза в три года дополнительное профессиональное образование - программы повышения квалификации в сфере управления персоналом, противодействия коррупции В организациях - субъектах малого и среднего предпринимательства должность руководителя структурного подразделения может не вводиться, его функции могут быть возложены на других работников по усмотрению работодателя

Трудовые функции

Согласно профессиональному стандарту в сфере противодействия коррупции

1. Планирование и организация деятельности структурного подразделения в сфере предупреждения коррупции;
2. Обеспечение реализации мер по предупреждению коррупции;